

Efectos macroeconómicos de una reducción en el impuesto único a los combustibles

Diego Agüero Morera

Diciembre, 2019

Jornadas de Investigación Económica

Las ideas aquí expresadas son del autor y no necesariamente representan las del Banco Central de Costa Rica.

Estructura de la presentación

1. Objetivos-Motivación
2. Discusión de los supuestos
3. Caracterización de los impuestos
4. Metodología
5. Resultados
6. Conclusiones

Estructura de la presentación

- 1. Objetivos-Motivación**
2. Discusión de los supuestos
3. Caracterización de los impuestos
4. Metodología
5. Resultados
6. Conclusiones

Objetivos-Motivación

- Determinar los efectos de una reducción en el impuesto único a los combustibles (IUC), sobre las principales variables macroeconómicas y la recaudación tributaria del Gobierno.
- Definir si la reducción impositiva tendrá la capacidad de estimular la economía sin generar presiones adicionales al presupuesto del Gobierno.
- Analizar la propuesta del Expediente Legislativo 21.521 llamado *“Disminución del impuesto único a los combustibles para la reactivación económica, la generación de empleo y la prosperidad”*.

Estructura de la presentación

- 1. Objetivos-Motivación**
- 2. Discusión de los supuestos**
3. Caracterización de los impuestos
4. Metodología
5. Resultados
6. Conclusiones

Supuestos Expediente Legislativo 21.521

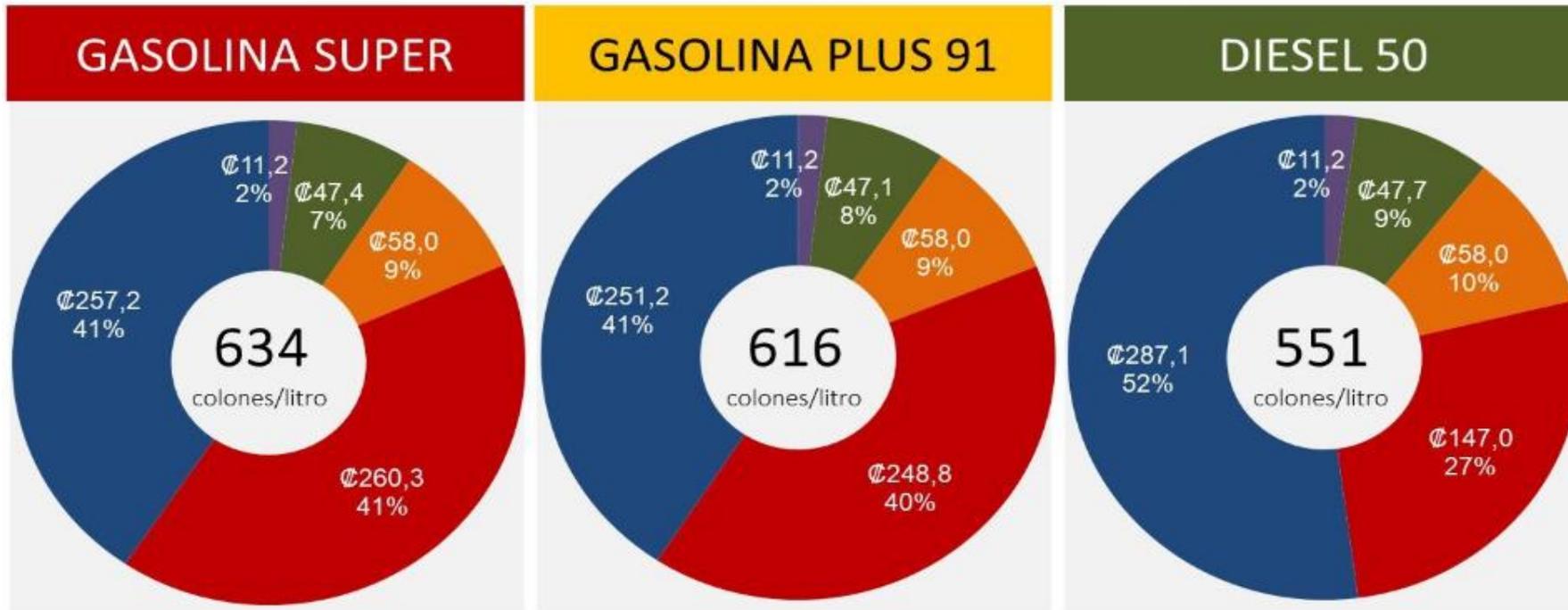
1. El IUC es, en algunos casos, el principal componente del precio de los combustibles.
2. Costa Rica es el país de Centroamérica con los precios más altos de los combustibles.
3. Los combustibles son un componente importante dentro de los costos de las empresas.
4. Las compra de combustibles representan una cantidad muy significativa del presupuesto de los hogares.

Supuestos Expediente Legislativo 21.521

1. **El IUC es, en algunos casos, el principal componente del precio de los combustibles.**
2. Costa Rica es el país de Centroamérica con los precios más altos de los combustibles.
3. Los combustibles son un componente importante dentro de los costos de las empresas.
4. Las compra de combustibles representan una cantidad muy significativa del presupuesto de los hogares.

Precio por litro de combustible

Precio al 18/11/2019



- Precio internacional del producto
- Margen RECOPE
- Impuesto
- Subsidios y otros
- Flete y margen Estaciones de Servicio

Fuente: RECOPE

Supuestos Expediente Legislativo 21.521

- 1. El IUC es, en algunos casos, el principal componente del precio de los combustibles.**
- 2. Costa Rica es el país de Centroamérica con los precios más altos de los combustibles.**
3. Los combustibles son un componente importante dentro de los costos de las empresas.
4. Las compra de combustibles representan una cantidad muy significativa del presupuesto de los hogares.

Precio de los combustibles en Centroamérica*

Precios en Dólares al 15/11/2019

País	Gasolina		Diésel	
	Precio	Diferencia con CR	Precio	Diferencia con CR
Costa Rica	1,09	-	0,94	-
Honduras	1,03	5,3%	0,87	7,8%
Nicaragua	0,99	8,8%	0,75	20,4%
El Salvador	0,89	18,4%	0,80	15,5%
Guatemala	0,88	19,0%	0,88	6,5%
Panamá	0,80	25,9%	0,72	24,0%

Fuente: *Global Petrol Prices.*

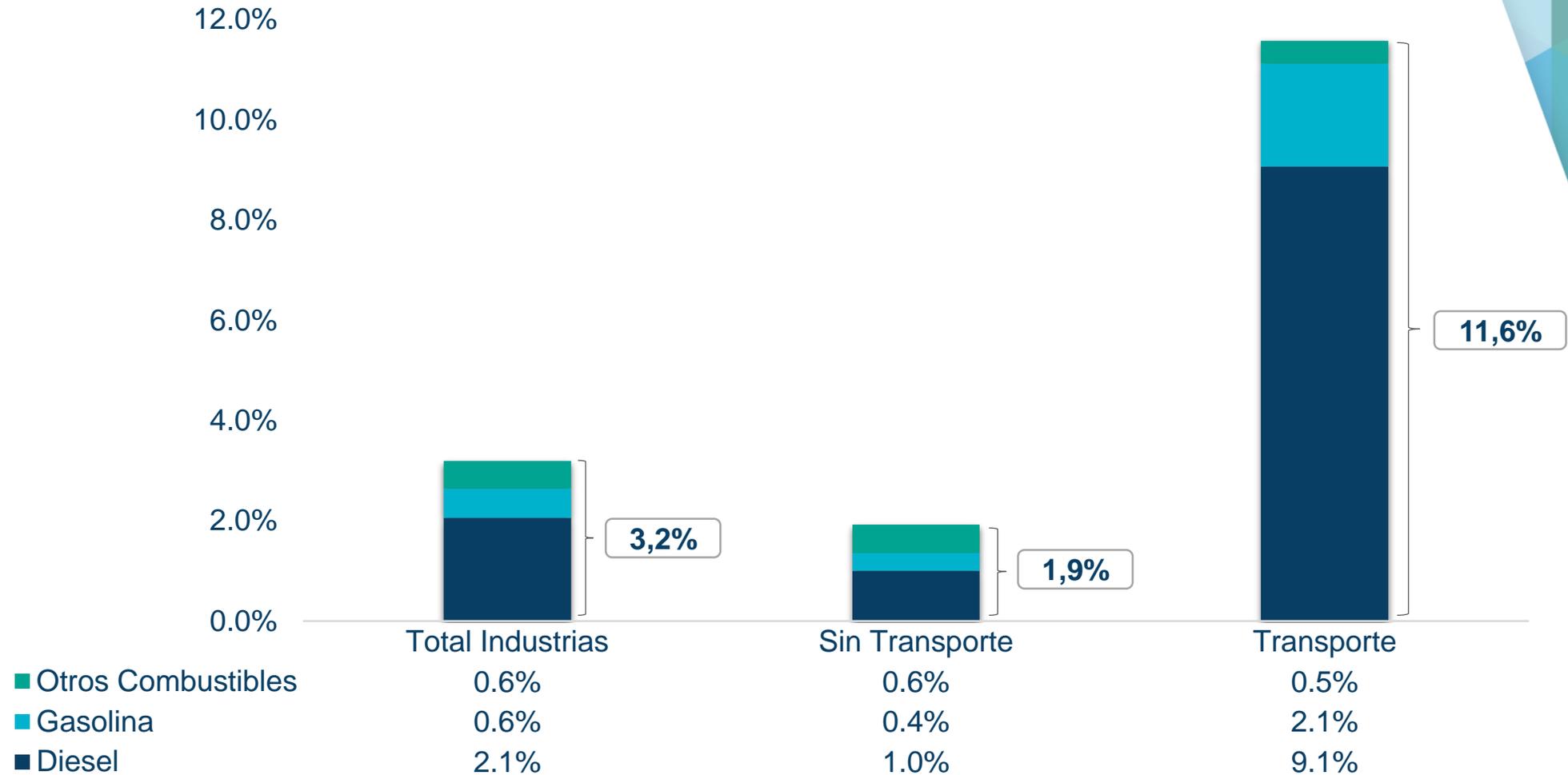
*Precio de venta al consumidor final. No consideran diferencias de calidad

Supuestos Expediente Legislativo 21.521

- 1. El IUC es, en algunos casos, el principal componente del precio de los combustibles.**
- 2. Costa Rica es el país de Centroamérica con los precios más altos de los combustibles.**
- 3. Los combustibles son un componente importante dentro de los costos de las empresas.**
4. Las compra de combustibles representan una cantidad muy significativa del presupuesto de los hogares.

Relación Insumo-Producto Promedio

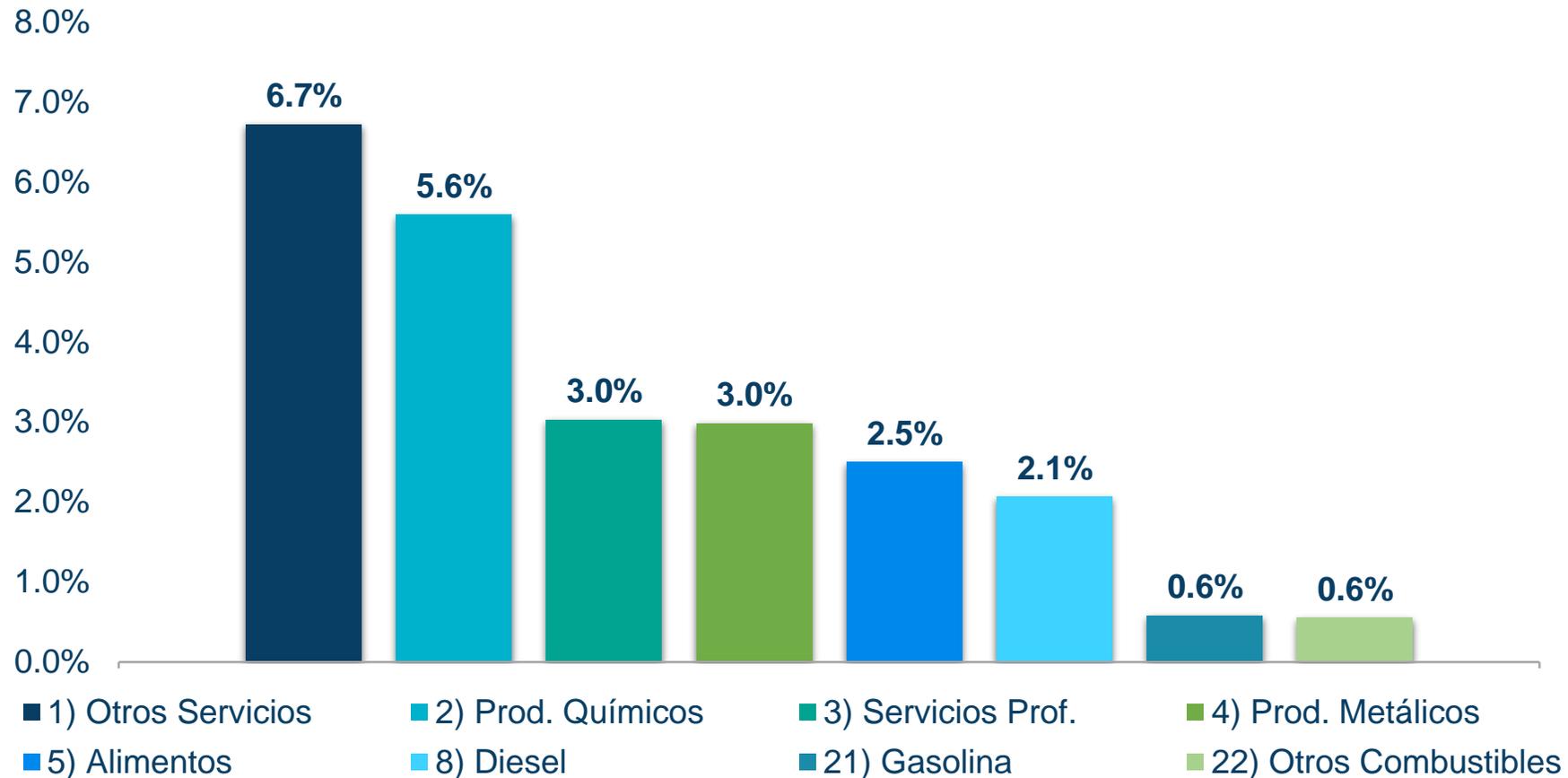
Como porcentaje del VBP. Año:2016



Fuente: Elaboración propia.

Relación Insumo-Producto Promedio

Como porcentaje del VBP. Año:2016



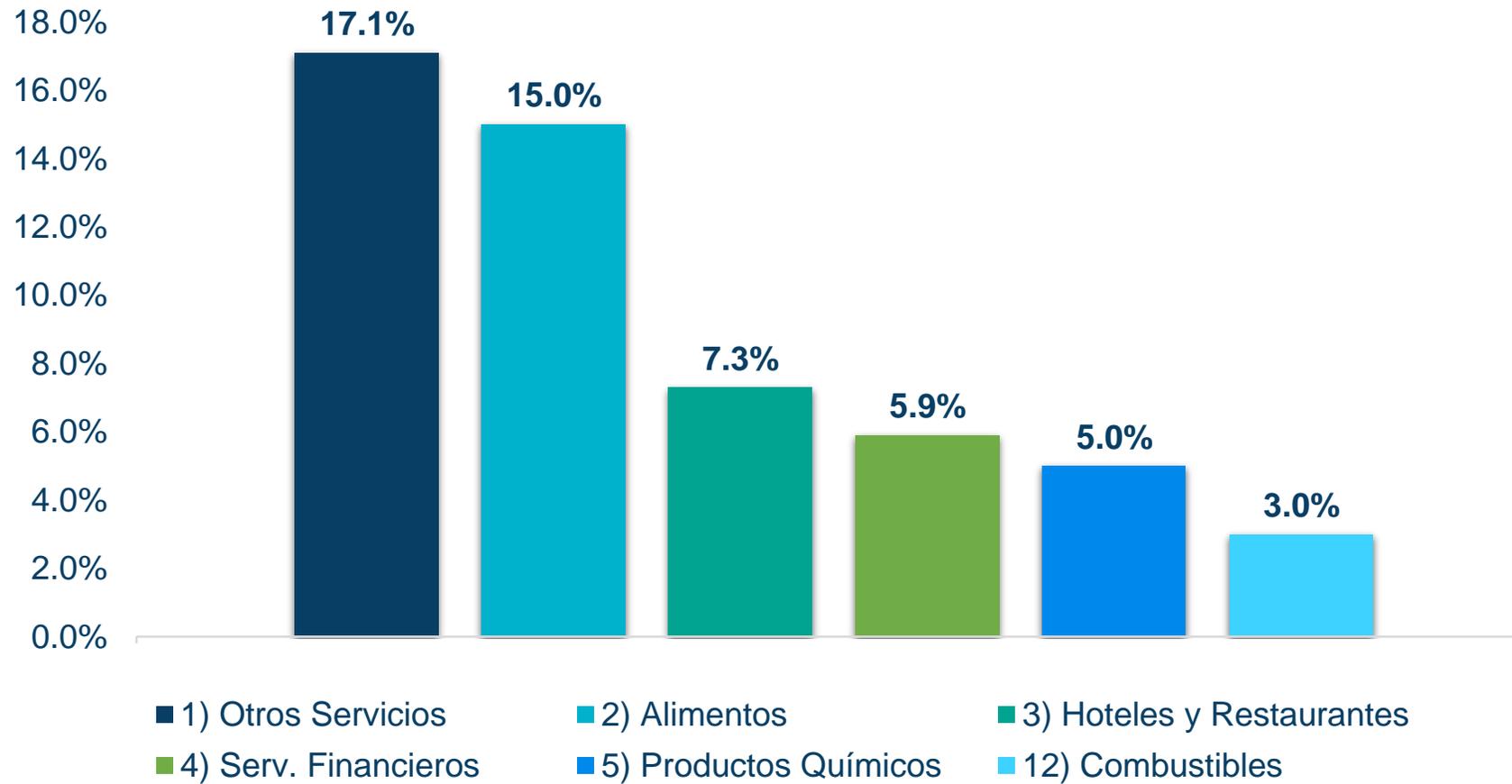
Fuente: Elaboración propia.

Supuestos Expediente Legislativo 21.521

- 1. El IUC es, en algunos casos, el principal componente del precio de los combustibles.**
- 2. Costa Rica es el país de Centroamérica con los precios más altos de los combustibles.**
- 3. Los combustibles son un componente importante dentro de los costos de las empresas.**
- 4. Las compra de combustibles representan una cantidad muy significativa del presupuesto de los hogares.**

Composición del Gasto de Consumo de los Hogares

Año: 2016



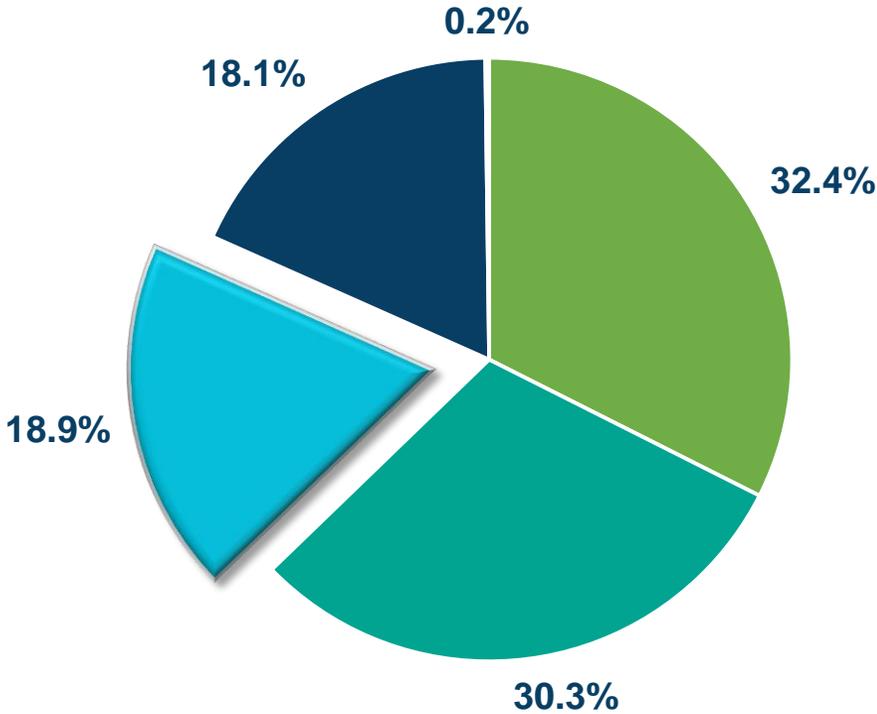
Fuente: Elaboración propia.

Estructura de la presentación

- 1. Objetivos-Motivación**
- 2. Discusión de los supuestos**
- 3. Caracterización de los impuestos**
4. Metodología
5. Resultados
6. Conclusiones

Composición de la Recaudación Tributaria

Año:2016

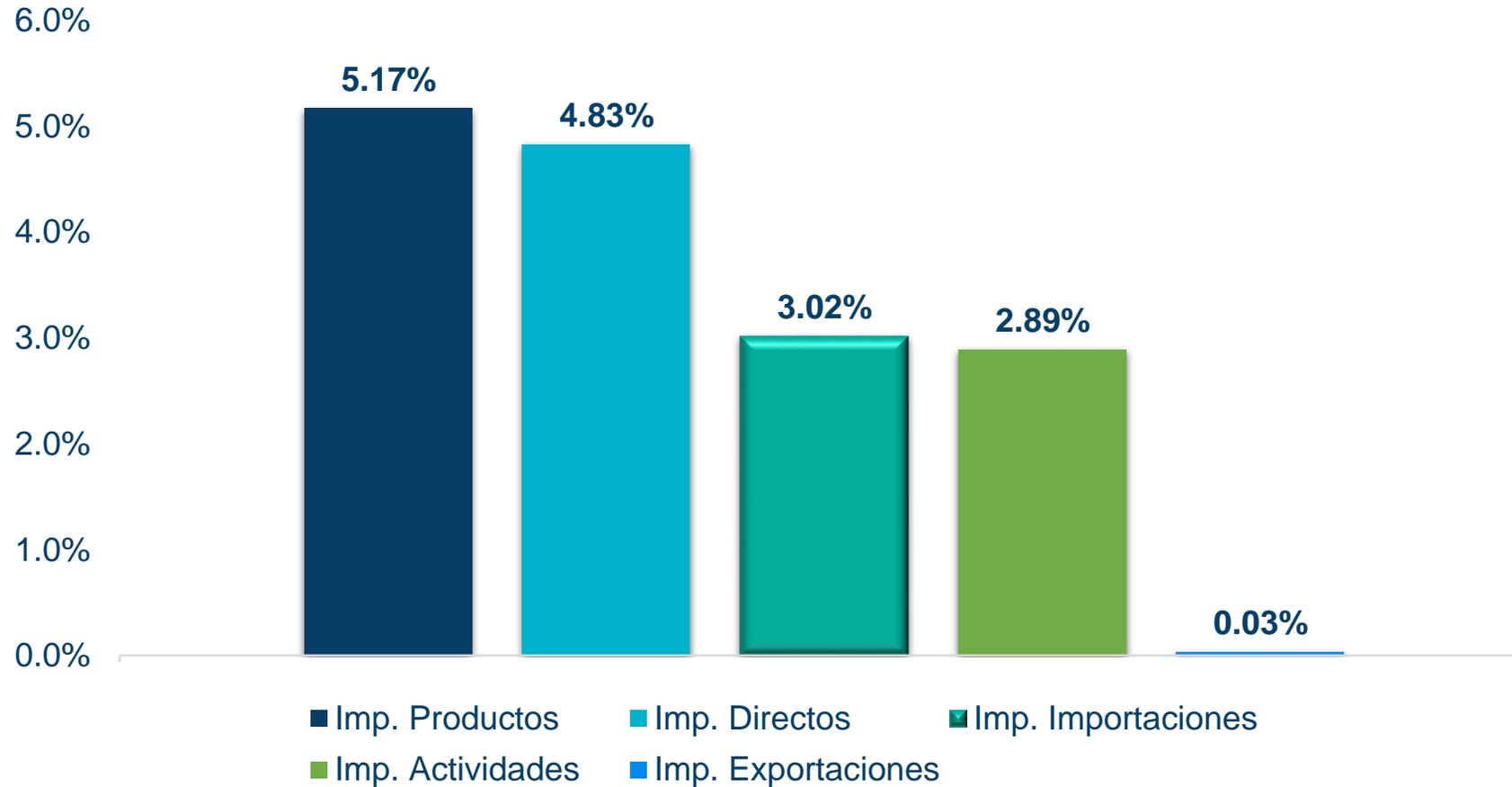


■ Imp. Productos ■ Imp. Directos ■ Imp. Importaciones ■ Imp. Actividades ■ Imp. Exportaciones

Fuente: Elaboración propia.

Recaudación Tributaria

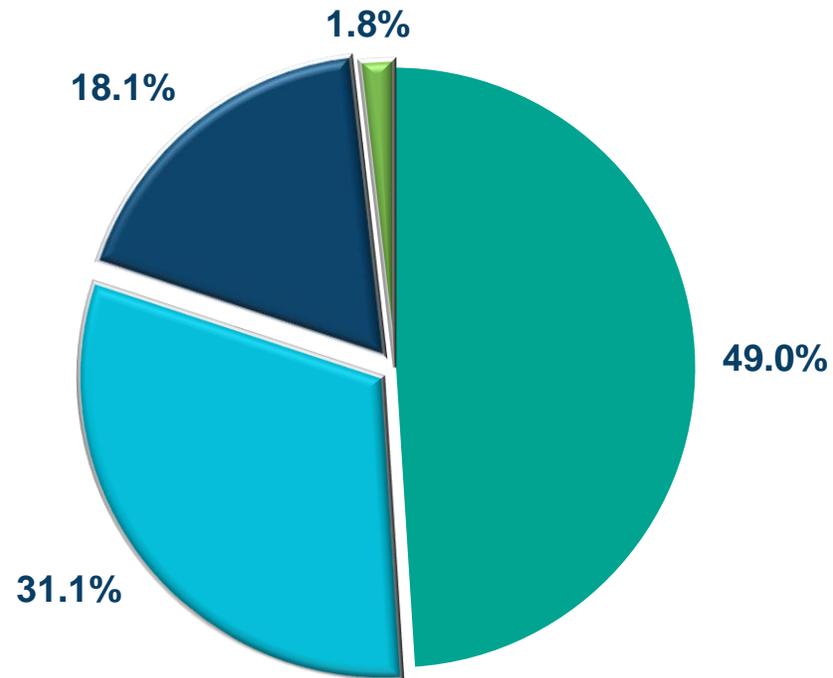
Como porcentaje del PIB



Fuente: Elaboración propia.

Composición del Impuesto a las Importaciones

Año:2016



■ Restantes Productos

■ Gasolina

■ Diesel

■ Otros Combustibles

Fuente: Elaboración propia.

Estructura de la presentación

- 1. Objetivos-Motivación**
- 2. Discusión de los supuestos**
- 3. Caracterización de los impuestos**
- 4. Metodología**
5. Resultados
6. Conclusiones

Metodología: Modelo de equilibrio general computable (MEGC)

- Los MEGC capturan todas interacciones entre las partes de una economía:
 - efectos directos e indirectos
 - aseguran coherencia
 - resultados cuantitativos (no sólo dirección)
- Especialmente útil ante choques de política o externos grandes y cuando se esperan efectos directos e indirectos importantes.

Reducción de impuesto único a los combustibles

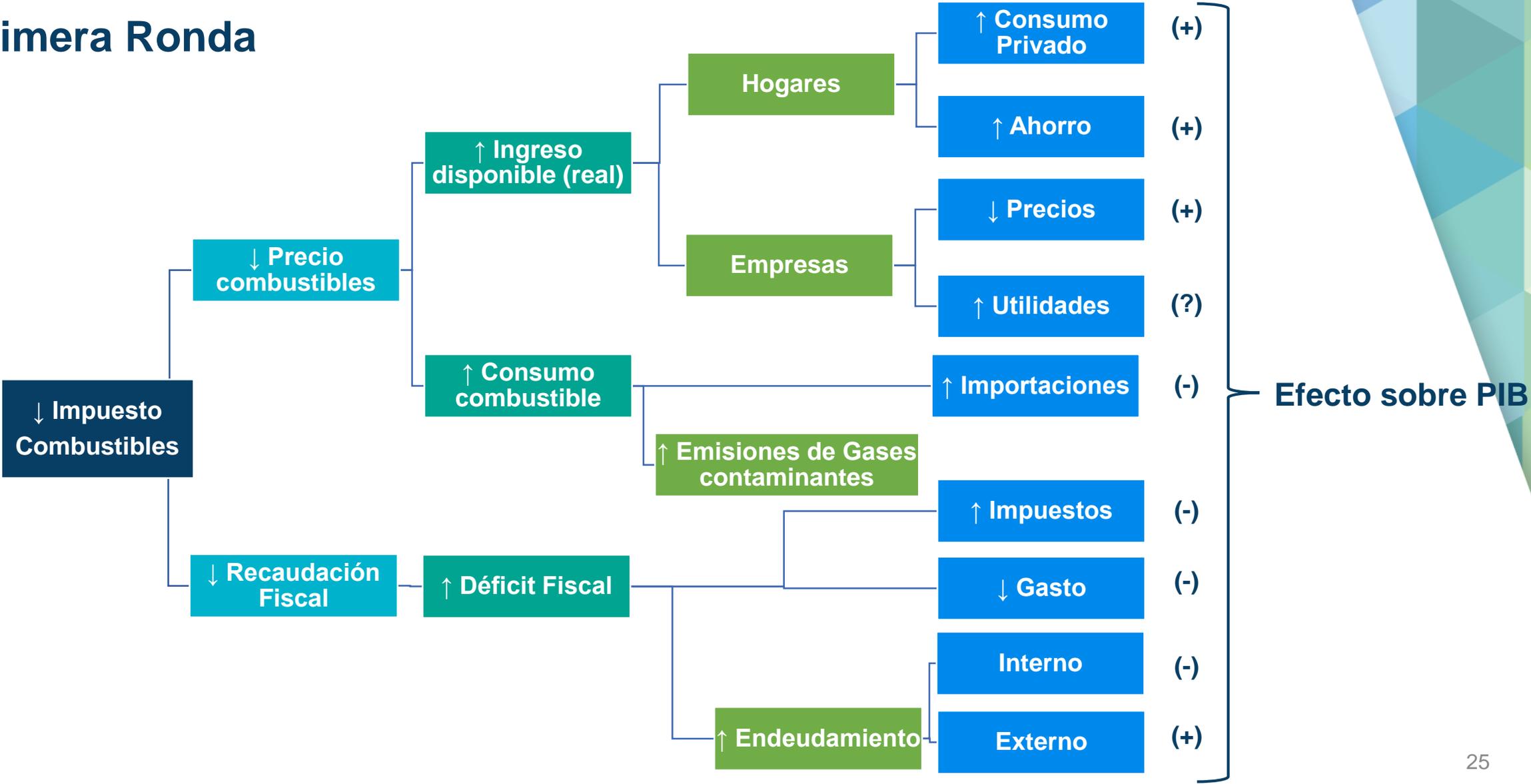
- El Proyecto Legislativo propone reducir los impuestos para nivelarlos a porcentajes similares a los del resto de los países del área:
 - **Gasolina:** 35.5%
 - **Diésel:** 44.3%
 - **Bunker:** 43.7%
 - **Nafta, GLP:** 55.5%
 - **Emulsión Asfáltica:** 7.1%
- Para efectos del MEGC se supone que la reducción tiene lugar por un periodo de 4 años.
- Resultado de las simulaciones se presenta como diferencia respecto al escenario base.
- Se presentan los efectos de esta simulación para las principales variables macroeconómicas así como las emisiones de CO2.

Reducción de impuesto único a los combustibles

- Reducción de este impuesto implica un menor ingreso para Gobierno.
- Existen al menos cuatro posibilidades para que el Gobierno financie ese faltante.
- En el contexto del MEGC se asocian **con reglas de cierre para el presupuesto del gobierno:**
 - Financiamiento con deuda interna.
 - Financiamiento con deuda externa.
 - Reducción del gasto en consumo del gobierno.
 - Reducción del gasto en inversión del gobierno.

Mecanismos de transmisión

Primera Ronda



Estructura de la presentación

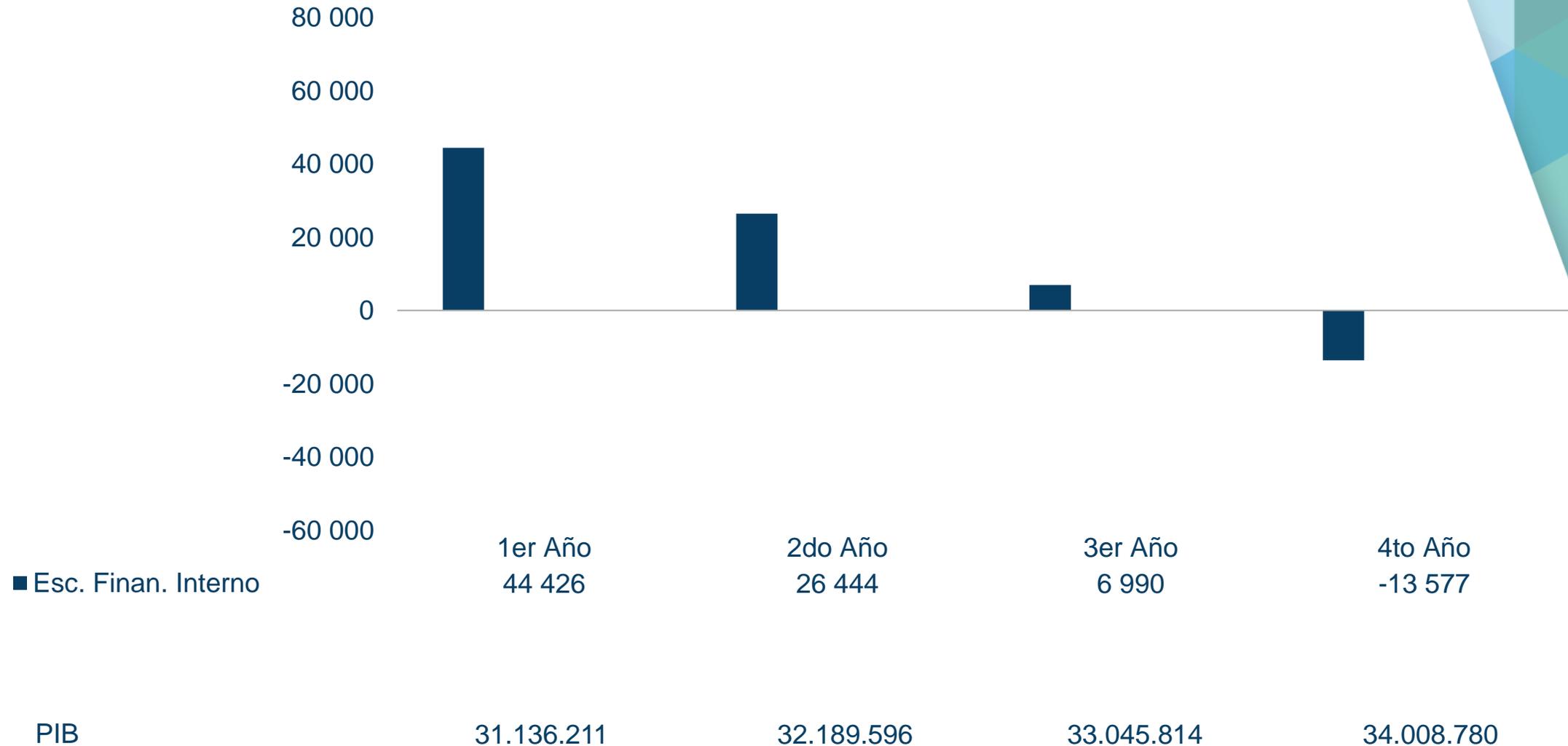
- 1. Objetivos-Motivación**
- 2. Discusión de los supuestos**
- 3. Caracterización de los impuestos**
- 4. Metodología**
- 5. Resultados**
- 6. Conclusiones**

Principales resultados

- **El Expediente Legislativo 21.521 establece que:**
- *“el mercado nacional se podría dinamizar, con **una reducción de impuestos cercana a los ₡195 mil millones de colones** (\$335 millones aproximadamente), que serían inyectados al consumo nacional y al ahorro.”*
- *“asumiendo una reducción de ₡195 mil millones al año en el impuesto único a los combustibles, **esperamos un aumento mínimo en el PIB cercano a los ₡780 mil millones**, según cálculos conservadores”.*

Variación del PIB

Millones de Colones reales con respecto al escenario base

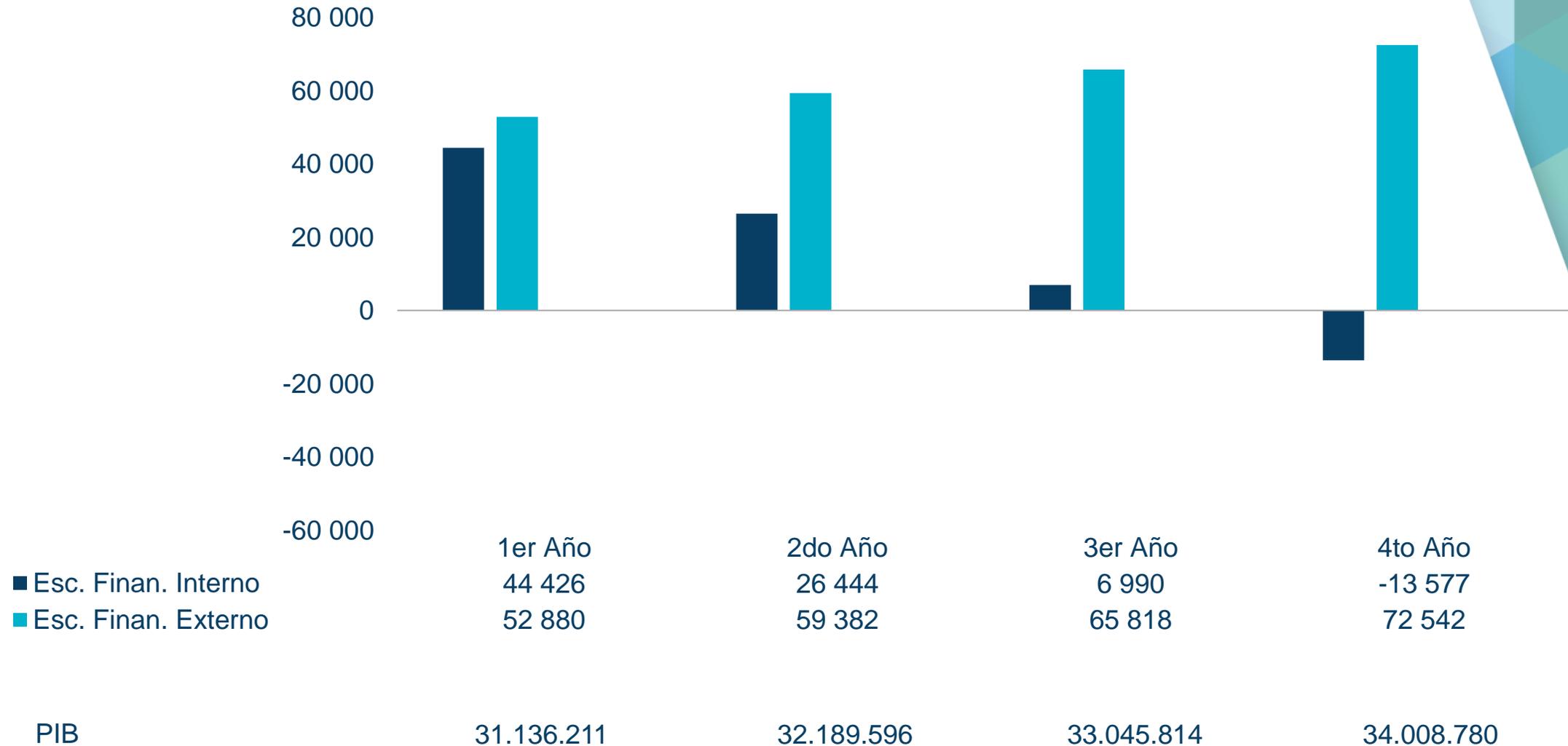


■ Esc. Finan. Interno

PIB
Fuente: Elaboración propia.

Variación del PIB

Millones de Colones reales con respecto al escenario base



Fuente: Elaboración propia.

Variación del PIB

Millones de Colones reales con respecto al escenario base



- Esc. Finan. Interno
- Esc. Finan. Externo
- Esc. Gasto de Consumo Gob.

1er Año
44 426
52 880
-13 894

2do Año
26 444
59 382
-10 729

3er Año
6 990
65 818
-7 271

4to Año
-13 577
72 542
-3 683

PIB

31.136.211

32.189.596

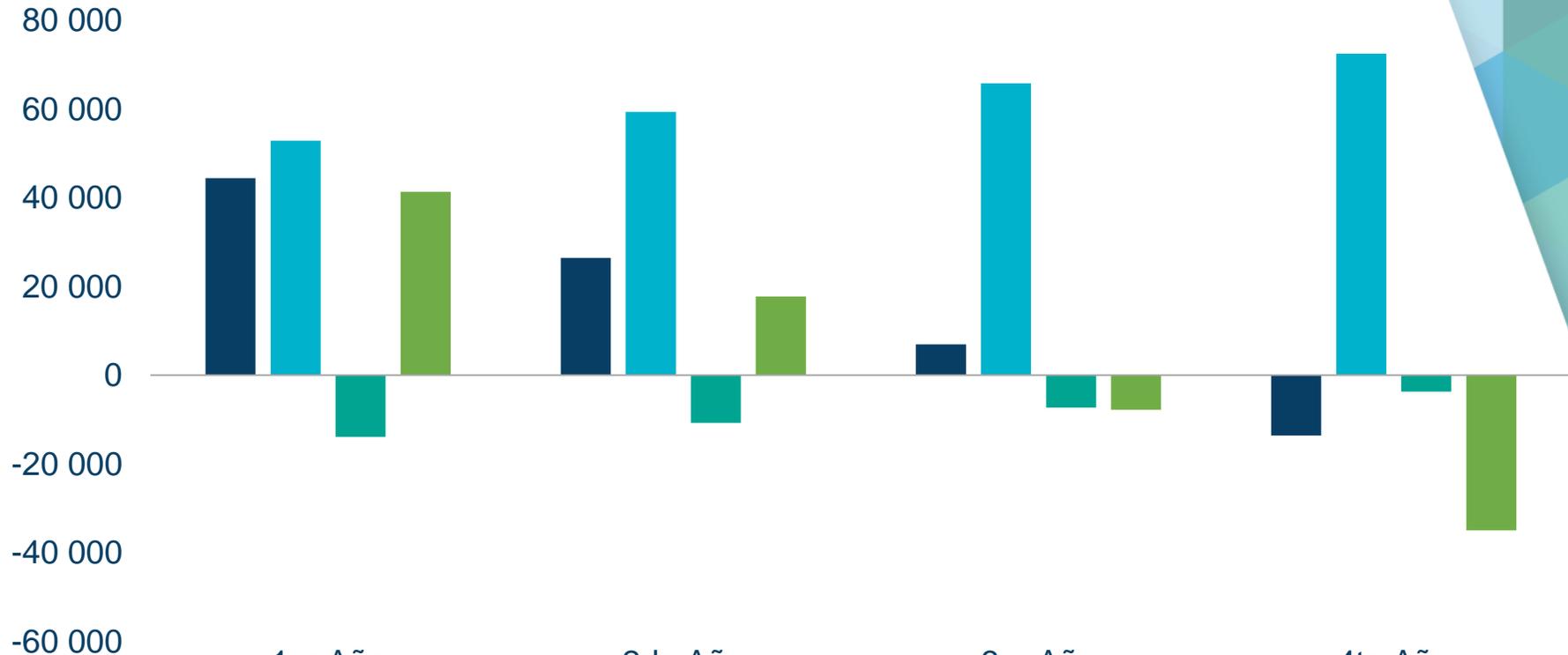
33.045.814

34.008.780

Fuente: Elaboración propia.

Variación del PIB

Millones de Colones reales con respecto al escenario base

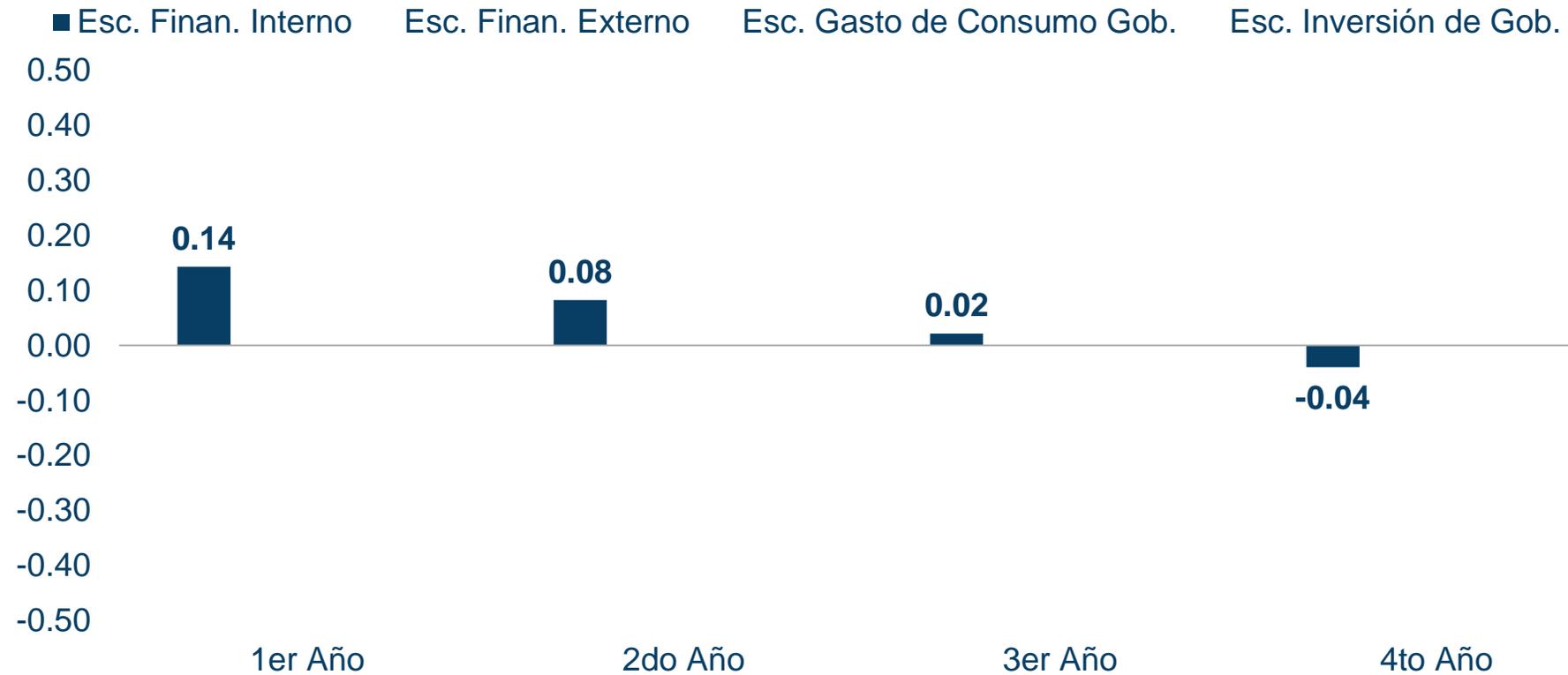


	1er Año	2do Año	3er Año	4to Año
■ Esc. Finan. Interno	44 426	26 444	6 990	-13 577
■ Esc. Finan. Externo	52 880	59 382	65 818	72 542
■ Esc. Gasto de Consumo Gob.	-13 894	-10 729	-7 271	-3 683
■ Esc. Inversión de Gob.	41 375	17 765	-7 774	-34 996
PIB	31.136.211	32.189.596	33.045.814	34.008.780

Fuente: Elaboración propia.

Variación Porcentual del PIB

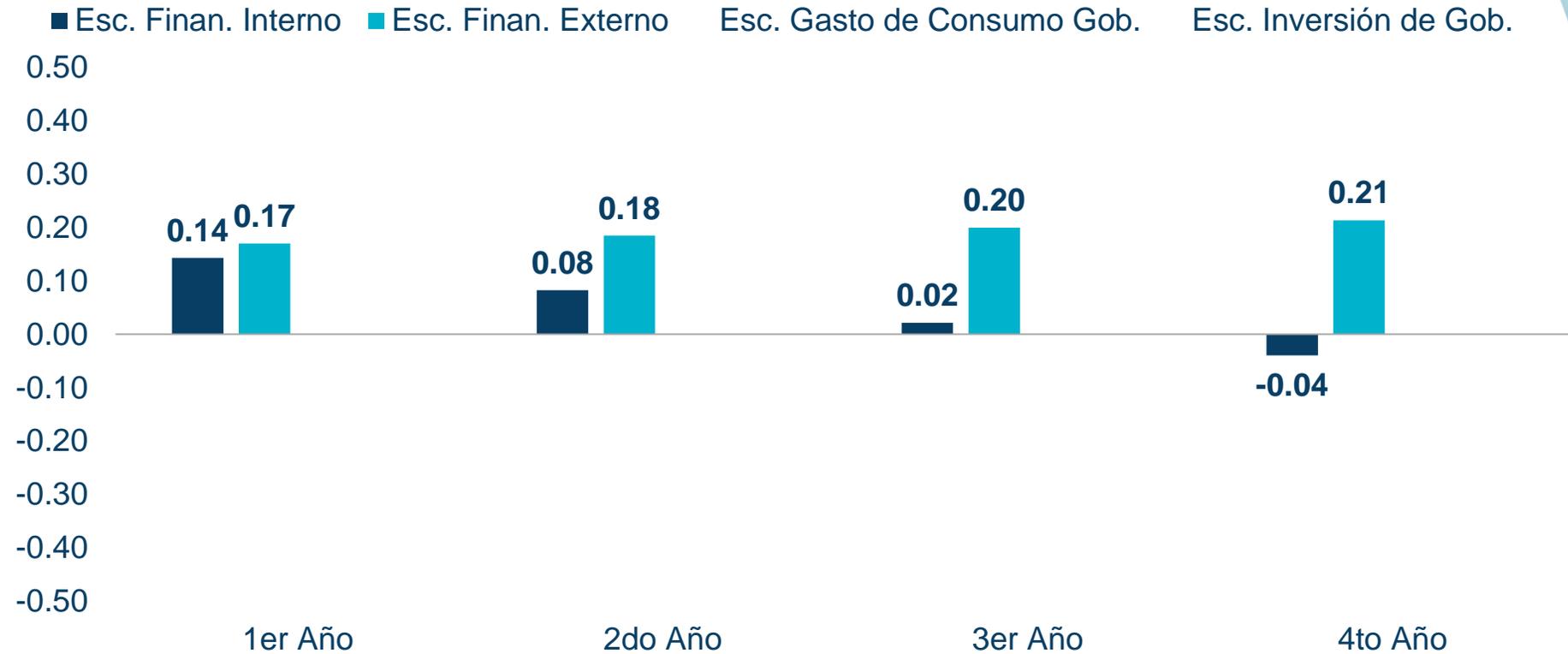
Con respecto al escenario base



Fuente: Elaboración propia.

Variación Porcentual del PIB

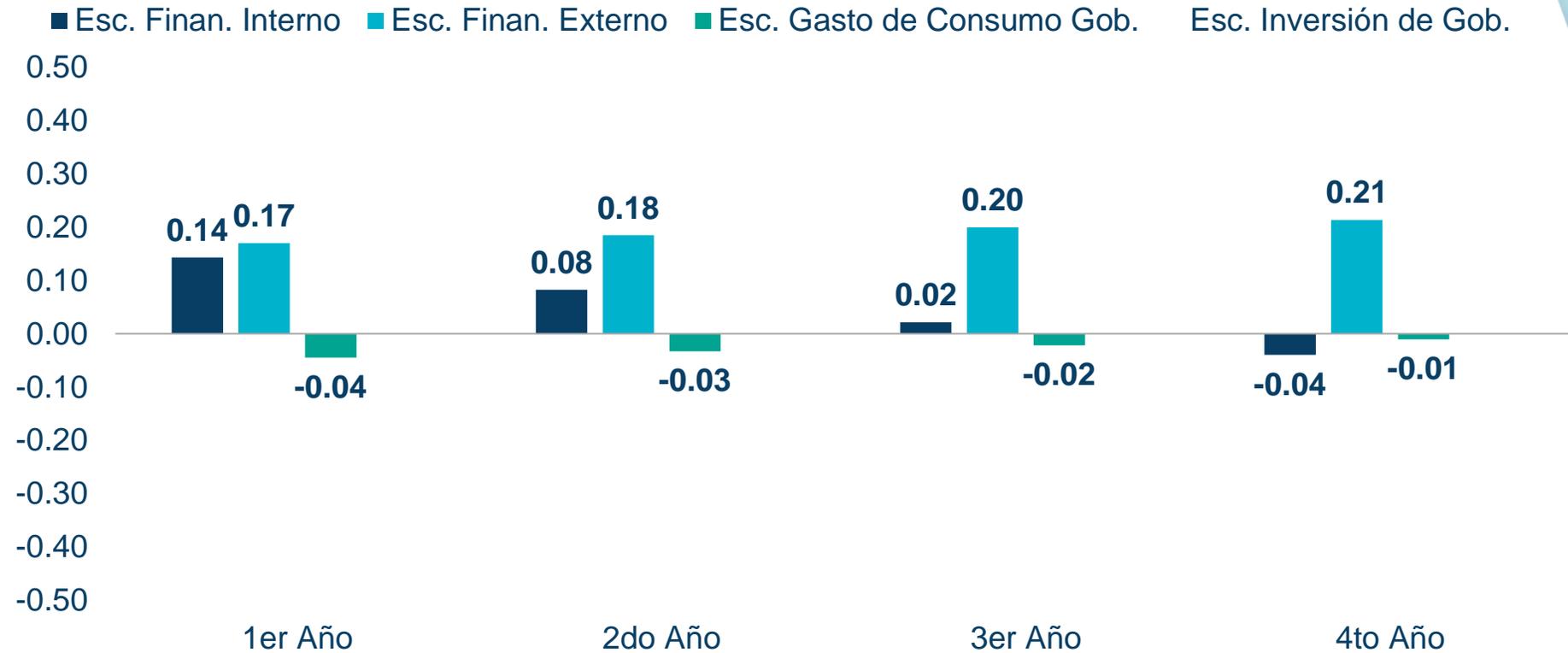
Con respecto al escenario base



Fuente: Elaboración propia.

Variación Porcentual del PIB

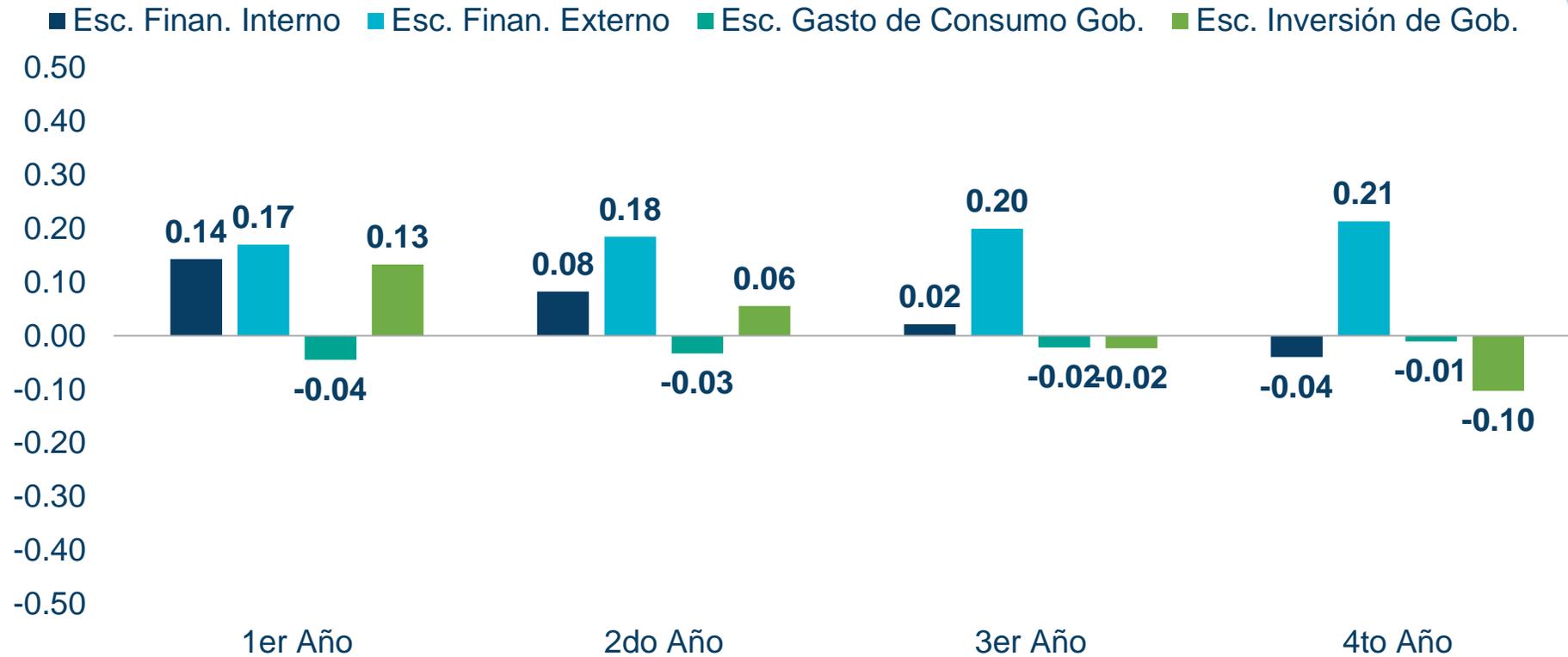
Con respecto al escenario base



Fuente: Elaboración propia.

Variación Porcentual del PIB

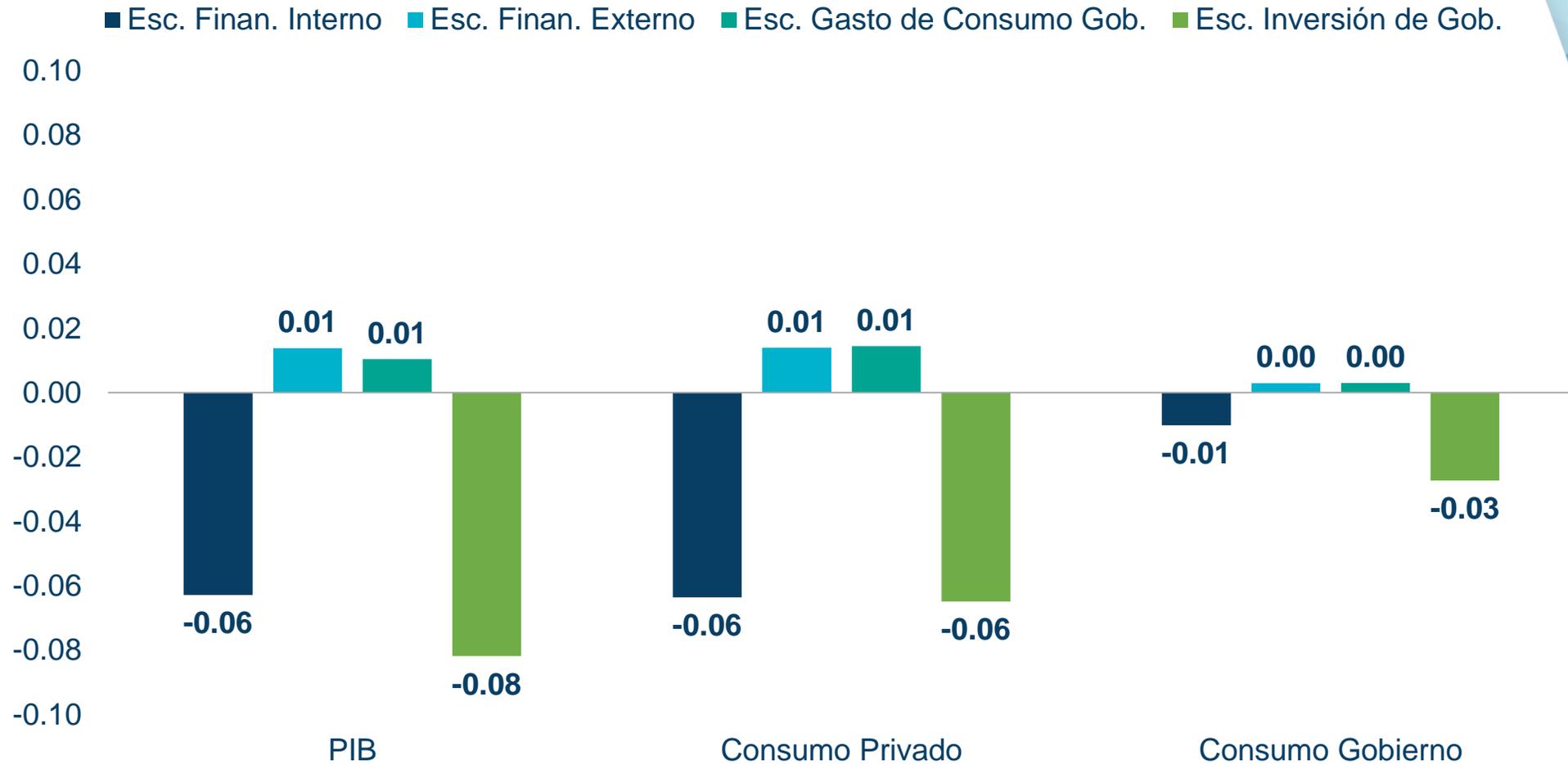
Con respecto al escenario base



Fuente: Elaboración propia.

Variación de la Tasa de Crecimiento Promedio 1er-4to Año

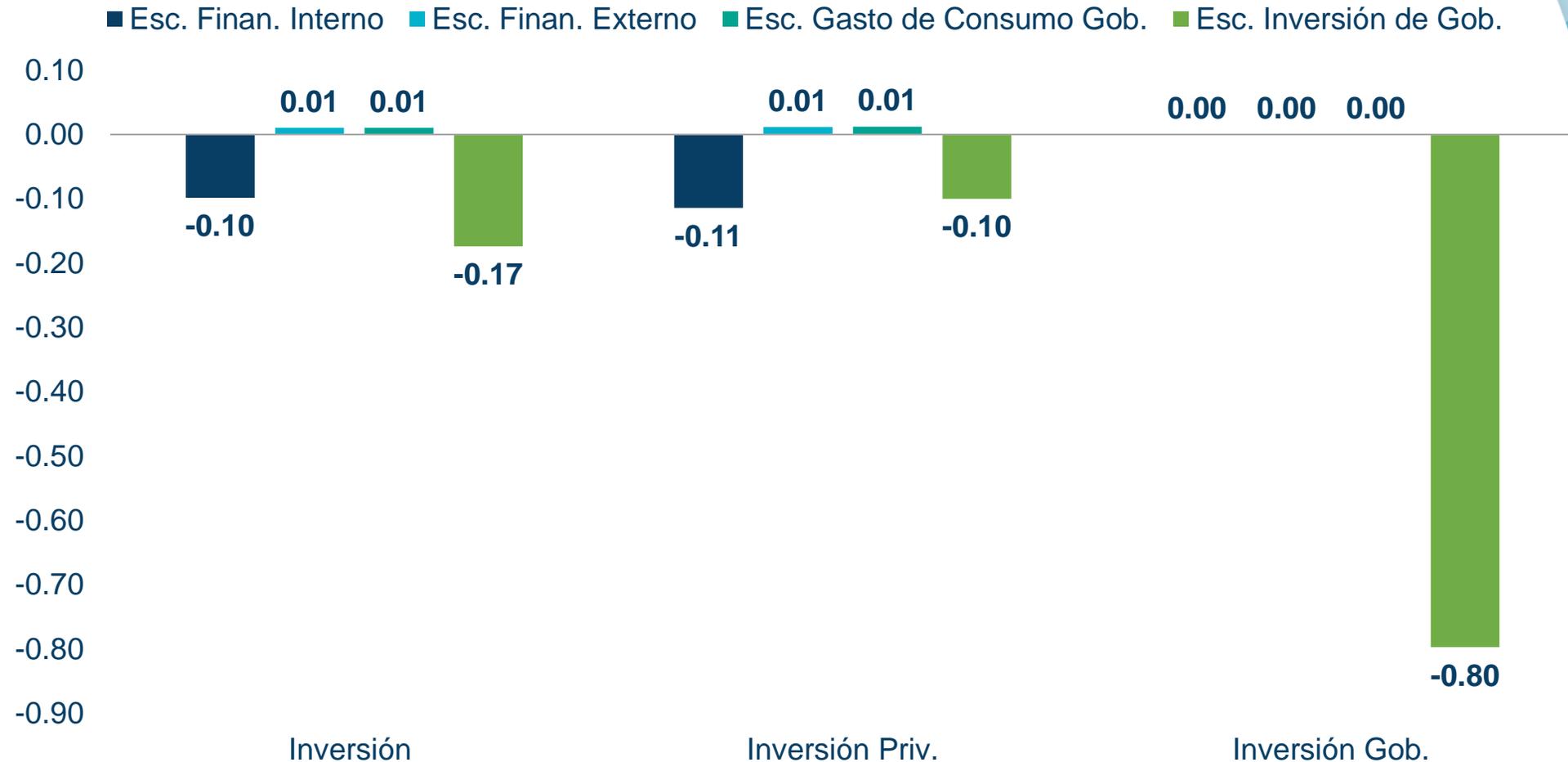
En puntos porcentuales con respecto al escenario base



Fuente: Elaboración propia.

Variación de la Tasa de Crecimiento Promedio 1er-4to Año

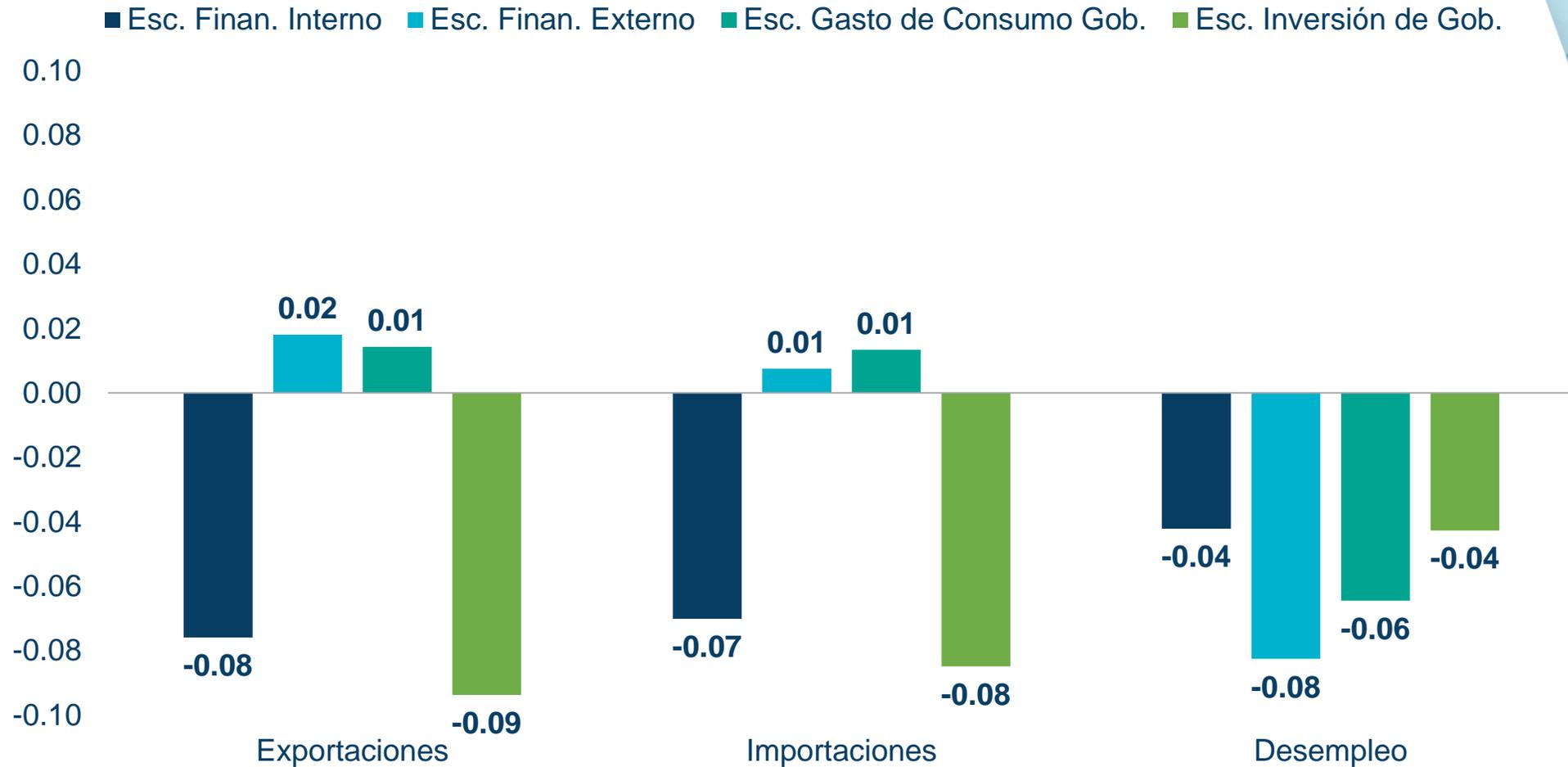
En puntos porcentuales con respecto al escenario base



Fuente: Elaboración propia.

Variación de la Tasa de Crecimiento Promedio 1er-4to Año

En puntos porcentuales con respecto al escenario base



Fuente: Elaboración propia.

Variación Recaudación Tributaria Total

Millones de Colones (reales) con respecto al escenario base

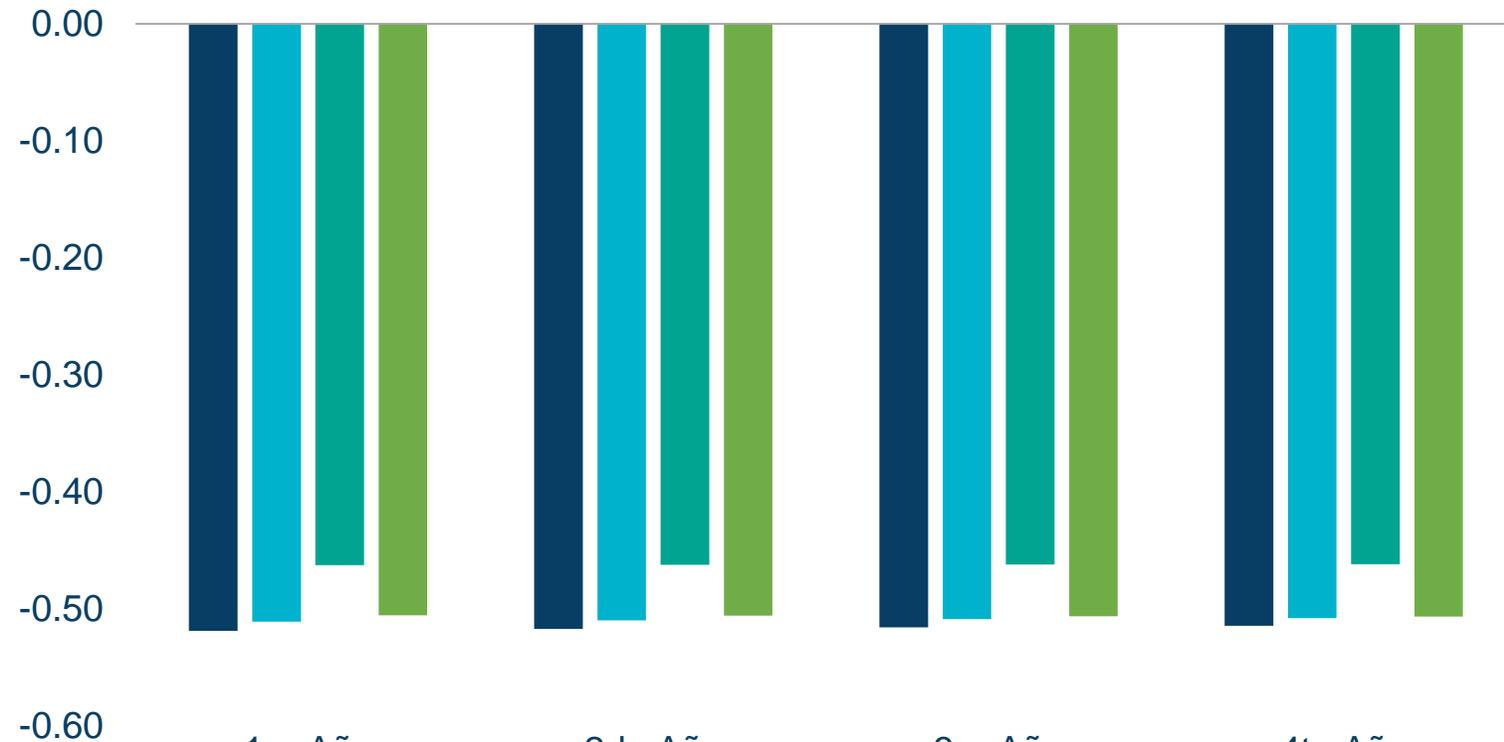


- Esc. Finan. Interno
- Esc. Finan. Externo
- Esc. Gasto de Consumo Gob.
- Esc. Inversión de Gob.

Fuente: Elaboración propia.

Variación Recaudación Tributaria Total

Como porcentaje del PIB con respecto al escenario base



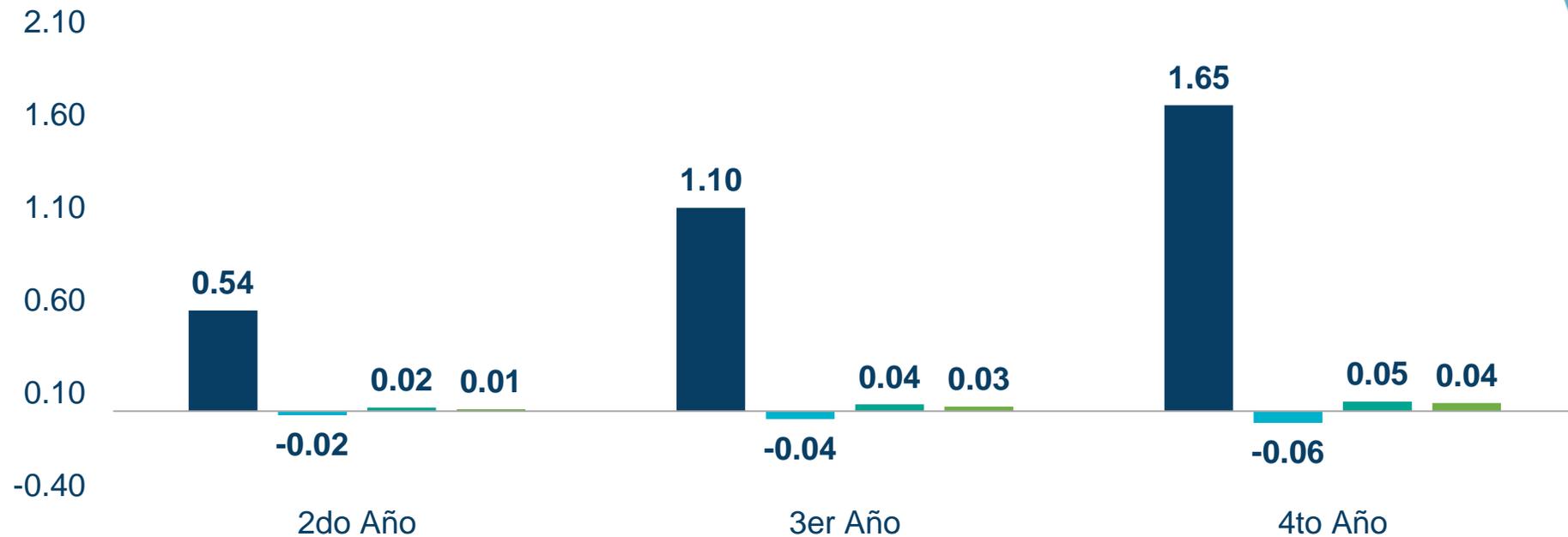
- Deuda Interna
- Deuda Externa
- Gasto de Consumo Gobierno
- Inversión Gobierno

Fuente: Elaboración propia.

Variación Deuda Interna

Como porcentaje PIB con respecto al escenario base

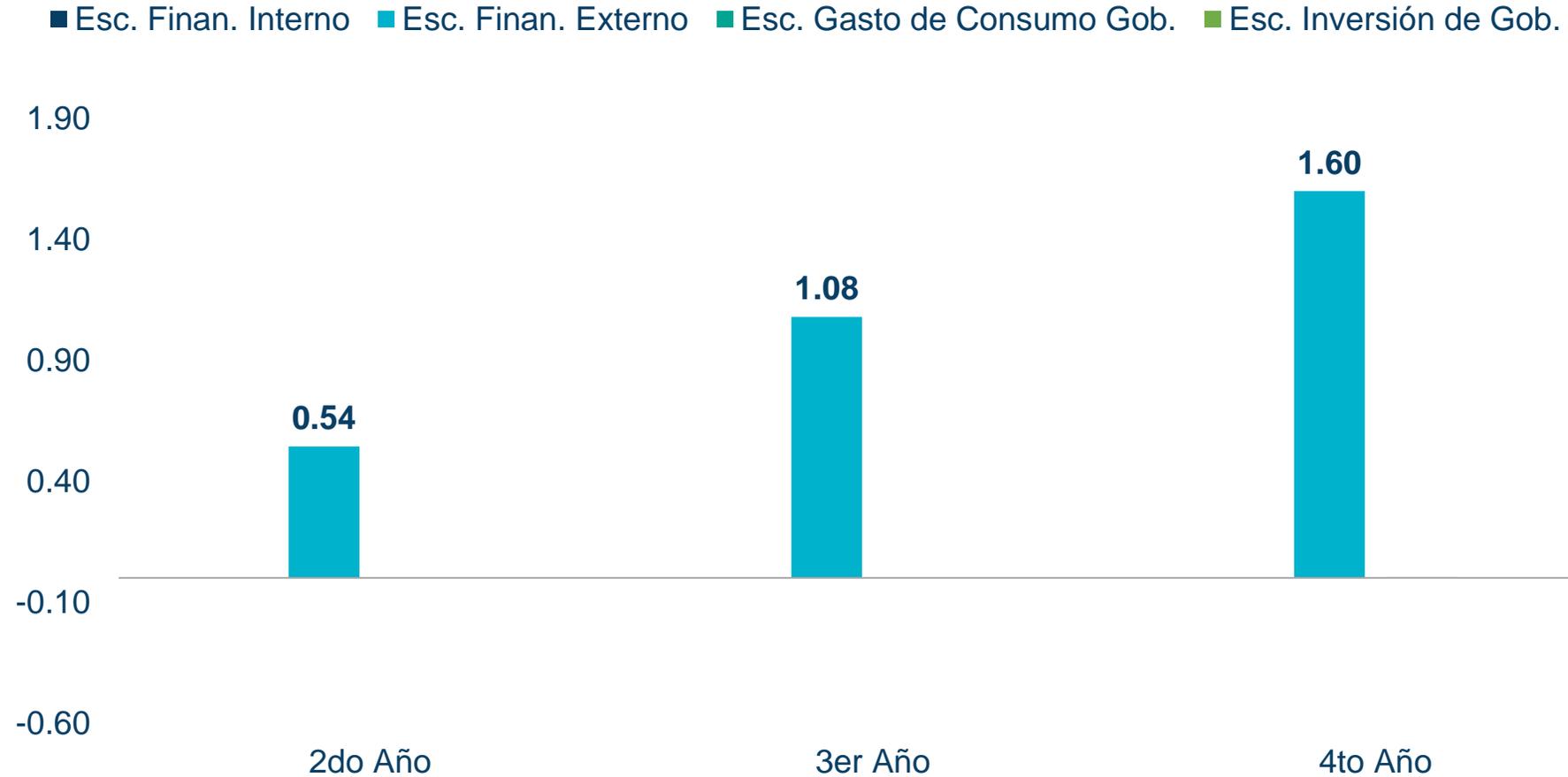
■ Esc. Finan. Interno ■ Esc. Finan. Externo ■ Esc. Gasto de Consumo Gob. ■ Esc. Inversión de Gob.



Fuente: Elaboración propia.

Variación Deuda Externa

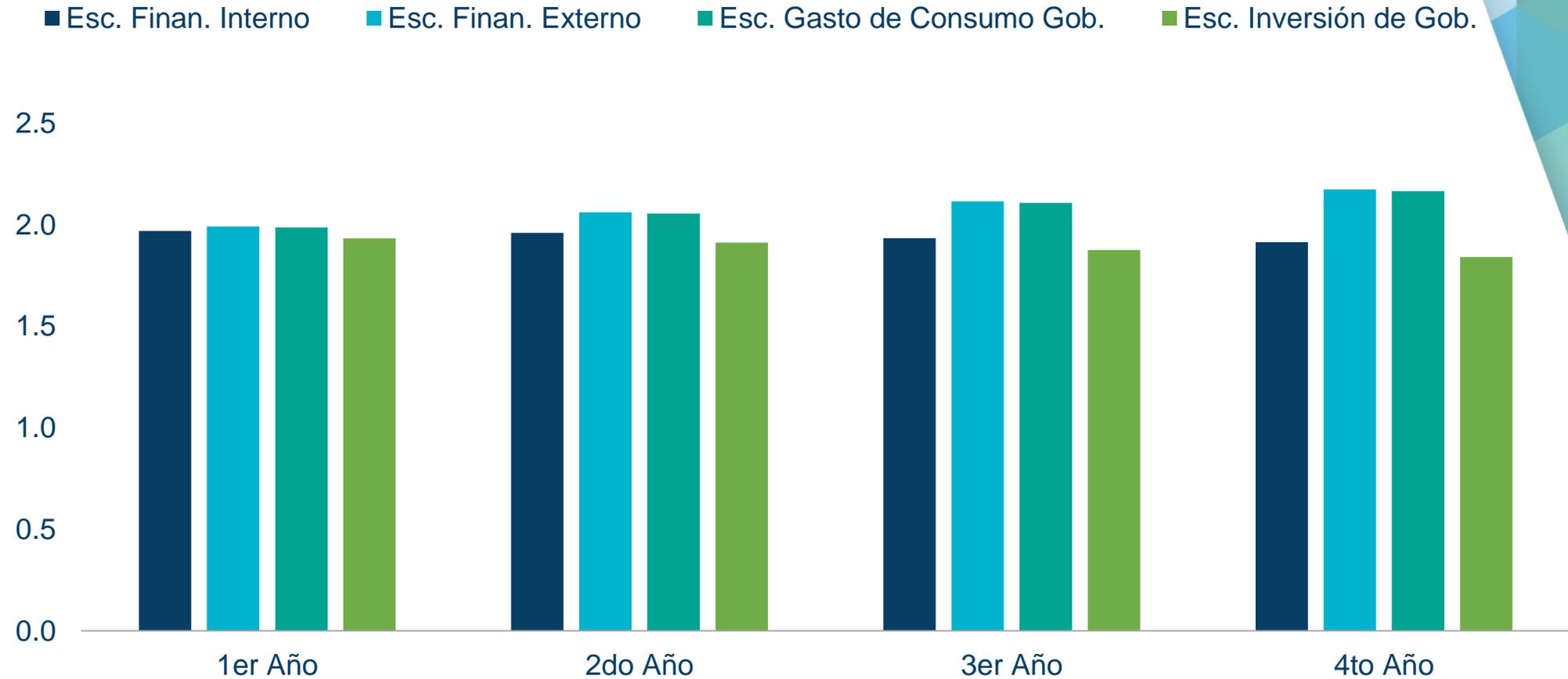
Como porcentaje PIB con respecto al escenario base



Fuente: Elaboración propia.

Variación Porcentual de la Emisiones de CO2

Con respecto al escenario base



Fuente: Elaboración propia.

Estructura de la presentación

- 1. Objetivos-Motivación**
- 2. Discusión de los supuestos**
- 3. Caracterización de los impuestos**
- 4. Metodología**
- 5. Resultados**
- 6. Conclusiones**

Conclusiones

- La reducción en impuesto único a los combustibles representa un monto importante de los ingresos del gobierno por concepto de impuestos.
- La reducción en la recaudación acarrea una mayor presión sobre las finanzas del gobierno y aumenta la vulnerabilidad de la deuda de gobierno.
- El efecto sobre el crecimiento es menor o muy escaso dependiendo de la forma de financiar la disminución del IUC.
- La reducción en los impuestos a los combustibles va en contra de la política de descarbonización del Gobierno, pues como resultado se incrementa las emisiones de CO₂.

JORNADAS DE INVESTIGACIÓN ECONÓMICA

Departamento de Investigación Económica

Diciembre, 2019